



УДК 332.38 : 349.4

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ ДЛЯ ДОБЫЧИ
ТОРФА****Е.В. РЕЧИЦ,**

аспирант юридического факультета кафедры экологического и аграрного права специальности 12.00.06. Природоресурсное право. Аграрное право. Экологическое право, Белорусский государственный университет, г.Минск, Республика Беларусь

Показано значение правового механизма использования водно-болотных угодий в качестве торфяных месторождений. Отмечено необоснованное неприменение договорных форм использования водно-болотных угодий для указанных целей. Рекомендовано выделять самостоятельный правовой режим водно-болотных угодий. Обоснована необходимость принятия закона Республики Беларусь «О болотах».

Ключевые слова: водно-болотные угодья, добыча торфа, временное пользование, аренда.

Особая роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь принадлежит энергетической независимости. Поскольку Республика Беларусь не в состоянии надежно и безопасно удовлетворить потребности в топливных ресурсах за счет местного сырья, основными задачами устойчивого развития минерально-сырьевой базы являются повышение уровня обеспеченности страны собственными ресурсами, рациональное их использование, минимизация негативного воздействия процесса добычи на состояние окружающей среды и снижение зависимости от импортных поставок. В связи с этим одним из приоритетных направлений развития топливно-энергетического комплекса следует признать совершенствование правового механизма использования водно-болотных угодий в качестве торфяных месторождений.

Согласно ст.21 и ст.23 Кодекса Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г. № N 406-З (в ред. Закона от 30.12.2011) [2], торф относится к общераспространенным твердым горючим полезным ископаемым. По данным, приведенным в «Национальной программе развития местных и возобновляемых энергоисточников на 2011-2015 годы», утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 мая 2011 г. №586 [8], «Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь», утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от Беларусь от 9 августа 2010 г. №1180 [10], «Государственной программы «Торф» на 2008-2010



годы и на период до 2020 года», утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2008 г. №94 (в ред. Постановления от 27.12.2011) [7] в настоящее время для добычи разрабатывается 42 торфяных месторождения общей площадью 34 тыс. гектаров, запасы торфа на которых оцениваются в 84,6 млн. тонн, а также отведено 15,1 тыс. гектаров водно-болотных угодий с запасами торфа 30,8 млн. тонн.

Отвод участков водно-болотных угодий для промышленной разработки осуществляется с учетом обязательств Республики Беларусь по международным договорам Республики Беларусь, в том числе Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц (г. Рамсар, 1971 год) [6], схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г., утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. №1919 [11], и требований в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст.27 Закона Республики Беларусь от 20 октября 1994 г. № 3335-ХІІ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. Закона от 30.12.2011) [3], разведка и разработка торфа запрещена на территории всех национальных парков Республики Беларусь.

Не могут быть использованы для промышленной разработки торфяные месторождения, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, если в соответствии с режимом охраны и использования таких территорий добыча торфа запрещена. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 1833 «О республиканских заказниках» (в ред. Постановления от 18.06.2008) [12] и соответствующими положениями добыча торфа запрещается на территориях заказников «Белое», «Болото Мох», «Глубокое-Большое Островито», «Долгое», «Заозерье», «Корытенский Мох», «Кривое», «Ричи», «Сосно», «Выгонощанское», «Ельня», «Озера».

Не могут быть использованы для промышленной разработки также торфяные месторождения верхового типа, зарезервированные для специальных целей и содержащие битуминозное, гидролизное и грязелечебное сырье. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2007 г. №563 «Об установлении ограничений на пользование недрами на отдельных участках» [5], на участках недр, на которых расположены месторождения торфа с повышенным содержанием битума и месторождения верхового торфа низкой степени разложения, не допускается добыча торфа, не связанная с его биотермохимической переработкой. К таким месторождениям торфа относятся «Славное», «Долбенишки», «Ольховое Усолонье», «В пойме рек Волма и Слоуст», «Габы», «Скачальское Озеро», «Ореховский Мох», «Есмоновский Мох», «Тажилковский Мох», «Залитвинский Мох», «Расмацкое», «Большой Мох», «Ваньковщина», «Сосновка».



Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 июня 2011 г. №794 «О некоторых вопросах добычи торфа и оптимизации системы особо охраняемых природных территорий» [9] как перспективные для добычи торфа месторождения определены «Морочно», «Выгонощанское», «Сядун», «Журавлевское», «Докудовское», «Святое», «Птич», «Унухальское».

В соответствии со ст. 13 и 25 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З (в ред. Закона от 15.10.2010) [1], участки водно-болотных угодий на площадях залегания разведанных месторождений торфа не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций. Перечень населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, расположенных на таких территориях утверждает Совет Министров Республики Беларусь.

Участки водно-болотных угодий для добычи торфа могут передаваться юридическим лицам во временное пользование на срок до двадцати лет или юридическими лицами индивидуальным предпринимателям в аренду на срок до девяноста девяти лет (ст.ст. 16 и 17 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З (в ред. Закона от 15.10.2010)). Иные лица в праве добывать и использовать торф, имеющийся на принадлежащем им земельном участке в установленном законодательством порядке для целей, не связанных с извлечением дохода (ст.69 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. № 425-З (в ред. Закона от 15.10.2010)).

Исходя из п.п.1.2 и 2 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (в ред. Указа от 11.11.2011) [4] предоставление водно-болотных угодий во временное пользование и аренду для добычи торфа осуществляется районными исполнительными комитетами из земель в границах районов без проведения аукциона. В случае изъятия и предоставления земельных участков из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения, лесных земель лесного фонда, а также перевода таких земель в иные категории и виды для добычи торфа их предоставление производится областными и Минским городским исполнительными комитетами.

В п. 7 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. N 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (в ред. указа от 11.11.2011)) указано, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течение двух месяцев со дня принятия решения о предоставлении ему участка водно-болотного угодия обязано в установленном порядке обратиться за государственной регистрацией этого участка. Право на него возникает у юридического лица, индивидуального предпринимателя с момента государственной регистрации этого права в организации по государственной регистрации и удостоверяется свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации. При невыполнении требований об обращении за государственной регистрацией участка водно-



болотного угодя в течение указанного срока решение о предоставлении земельного участка считается утратившим силу, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в течение шести месяцев со дня получения свидетельства (удостоверения) о государственной регистрации создания земельного участка и возникновения права на него обязан приступить к занятию данного водно-болотного угодя и начать его освоение. Кроме того, землепользователи обязаны в установленные сроки выполнить все иные предусмотренные законодательством либо в соответствии с ним условия отвода земельного участка.

При несвоевременном начале освоения водно-болотного угодя районный исполнительный комитет не позднее одного месяца со дня истечения соответствующего срока направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание о необходимости выполнения условия отвода земельного участка в срок до одного месяца. Если данные лица по истечении срока, указанного в предписании, не приступят к освоению земельного участка исполнительный комитет в соответствии с его компетенцией по изъятию и предоставлению земельных участков не позднее десяти дней по истечении названного срока принимает решение о прекращении права пользования земельным участком и об его изъятии, либо принимает решение о расторжении договора аренды земельного участка, если право его расторжения в одностороннем порядке предусмотрено данным договором. Организация по государственной регистрации осуществляет за счет средств соответствующего местного бюджета государственную регистрацию прекращения соответствующего права юридического лица на земельный участок в течение 7 рабочих дней со дня получения предписания районного исполнительного комитета. После государственной регистрации прекращения данного права в течение одного месяца районный исполнительный комитет решает вопрос о дальнейшем использовании этого участка (п. 8 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. N 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (в ред. указа от 11.11.2011)).

Согласно п. 12 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. N 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (в ред. указа от 11.11.2011), не требуется принятия районным исполнительным комитетом решения о предоставлении водно-болотного угодя в случае оформления правоудостоверяющих документов на приобретенный в установленном законодательством порядке земельный участок, если при этом не изменяются целевое назначение земельного участка, вид вещного права на него, его размер и границы. В этих случаях государственная регистрация права на земельный участок осуществляется в установленном законодательством порядке на основании документов, представленных для осуществления государственной регистрации права на приобретенный в установленном законодательством



порядке земельный участок. Организация по государственной регистрации в течение 5 рабочих дней со дня совершения регистрационного действия уведомляет о праве на земельный участок землеустроительную службу районного исполнительного комитета и налоговые органы по месту нахождения земельного участка.

Договор аренды водно-болотного угодья для добычи торфа, заключаемый при его предоставлении подготавливается соответствующей землеустроительной службой районного исполнительного комитета в соответствии с типовой формой, установленной Советом Министров Республики Беларусь (п.6 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 г. №667 (в ред. Указа от 11.11.2011)).

За право заключения договора аренды участка водно-болотного угодья и за предоставление его для добычи торфа взимается плата, которая определяется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, на основании кадастровой стоимости земельного участка, действующей на дату подачи заявления заинтересованного лица о предоставлении ему земельного участка в аренду, исходя из официального курса доллара США к белорусскому рублю, установленного Национальным банком на дату подачи такого заявления (п.п. 3 и 6 Указа Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. N 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков» (в ред. указа от 11.11.2011)).

Земельный участок предоставляется после его изъятия по решению районного исполнительного комитета у прежнего землепользователя, землевладельца, собственника или арендатора в порядке, установленном п.п. 8 и 9 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 г. №667 (в ред. Указа от 11.11.2011).

В предоставлении водно-болотного угодья для добычи торфа может быть отказано в следующих случаях: испрашиваемый земельный участок не может быть предоставлен заявителю во временное пользование, аренду и (или) для добычи торфа согласно законодательным актам; заявителем не представлены предусмотренные законодательством документы, необходимые для принятия решения о предоставлении земельного участка, либо представленные заявителем документы содержат недостоверные сведения; испрашиваемый земельный участок согласно утвержденной в установленном порядке градостроительной документации предусмотрен для иного по сравнению с заявленным целевым использованием; использование земельного участка для добычи торфа не отвечает требованиям по соблюдению установленного в соответствии с законодательством режима ведения хозяйственной деятельности в границах водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов, лесов с особым режимом лесопользования и особо охраняемых природных территорий; предоставление испрашиваемого земельного участка предусмотрено только по



результатам аукциона; испрашиваемый земельный участок уже предоставлен другому лицу и законные основания для его изъятия отсутствуют; размеры испрашиваемого земельного участка превышают допустимые максимальные размеры, установленные законодательными актами, либо согласно градостроительной документации отсутствует возможность предоставления земельного участка в размере, испрашиваемом заявителем, и не получено согласие от него на предоставление земельного участка в меньшем размере; срок, на который земельный участок испрашивается, превышает максимальный срок, установленный законодательными актами; утвержден акт выбора места размещения данного земельного участка другому лицу; в отношении указанного земельного участка заинтересованное лицо в установленный законодательством срок не обратилось за государственной регистрацией этого земельного участка, прав, ограничений (обременений) прав на него; в отношении указанного земельного участка заинтересованное лицо в установленный законодательством срок не приступило к занятию земельного участка; по испрашиваемому земельному участку имеет место неразрешенный земельный спор; заявитель не произвел рекультивацию нарушенных земель, не выполнил другие предусмотренные законодательством мероприятия по охране земель на ранее предоставленном ему земельном участке; Президентом Республики Беларусь не согласовано место размещения земельного участка, изымаемого из сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения для целей, не связанных с назначением этих земель; в иных случаях, предусмотренных законодательными актами (п.11-1 Положения о порядке изъятия и предоставления земельных участков, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 27.12.2007 г. №667 (в ред. Указа от 11.11.2011)).

Таким образом, действующее законодательство Республики Беларусь, регулирующее предоставление водно-болотных угодий для добычи торфа, включает в себя нормативные правовые акты разной юридической силы, принятые в разное время различными государственными органами. Указанные нормативные правовые акты относятся к водному законодательству, законодательству о земле, законодательству о недрах, законодательству об особо охраняемых природных территориях, гражданскому законодательству, что также вызывает определенные трудности в его применении. Об этом свидетельствует, в том числе тот факт, что все 42 разрабатываемых торфяных месторождения находятся во временном пользовании. Практика применения правовых норм, предусматривающих возможность договорного использования водно-болотных угодий в целях добычи торфа до настоящего времени не сложилась. Безусловно, разрешение сложившейся ситуации является непременным условием достижения стратегических целей, установленных Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития



Республіки Беларусь на період до 2020 г. і іншими законодавчими актами Республіки Беларусь.

Для формування механізму використання договірних оснований надання водно-болотних угідь для добути торфу необхідно, прежде всего, закріпити в законодавстві самостійний правовий режим водно-болотних угідь. Представляється, назрела необхідність в прийнятті єдиного комплексного нормативного правового акту (наприклад, Закону «О болотах»), регулюючого правовий режим болот, в якому повинні знайти закріплення економічна і екологічна цінність болот як природних місць цінного місцевого вуглеводородного сировини.

Література

1. Кодекс Республіки Беларусь о земле : Кодекс Республіки Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-З : в ред. Закона от 15.10.2010 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2012.
2. Кодекс Республіки Беларусь о недрах : Кодекс Республіки Беларусь, 14 июля 2008 г., №406-З : в ред. Закона от 30.12.2011 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2012.
3. Об особо охраняемых природных территориях : Закон Респ. Беларусь, 20 окт. 1994 г., №3335-ХІІ : в ред. Закона от 30.12.2011 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2012.
4. Об изъятии и предоставлении земельных участков : Указ Президента Республіки Беларусь, 27 декабря 2007 г., № 667 : в ред. Указа от 11.11.2011 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2011.
5. Об установлении ограничений на пользование недрами на отдельных участках : Указ Президента Республіки Беларусь, 12 ноябр. 2007 г., №563 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – №274. – 1/9083.
6. О правопреемстве Республіки Беларусь в отношении Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц : Указ Президента Респ. Беларусь, 25 мая 1999 г., №292 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – №41. – 1/377.
7. Об утверждении Государственной программы «Торф» на 2008-2010 годы и на период до 2020 год : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 янв. 2008 г., №94 : в ред. Постановления от 27.12.2011 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2012.
8. Об утверждении Национальной программы развития местных и возобновляемых энергисточников на 2011-2015 годы : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 мая 2011 г., №586 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – 356. – 5/33764.



9. О некоторых вопросах добычи торфа и оптимизации системы особо охраняемых природных территорий : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 июня 2011 г., №794 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – №71. – 5/33994.

10. Об утверждении Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., №1180 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – №198. – 5/32338.

11. Об утверждении схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2015 г. : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г., №1919 : в ред. Постановления от 03.11.2010 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – №27. – 5/26645 ; 2010. – №266. – 5/32806.

12. О республиканских заказниках : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 дек. 2007 г., № 1833 : в ред. Постановления от 18.06.2008 // Консультант Плюс : Версия 4000.00.30 [Электронный ресурс] / ООО «Сезар Плюс». – Брест, 2012.

Предоставление водно-болотных угодий для добычи торфа

Речиц Е.В.

Показано значение правового механизма использования водно-болотных угодий в качестве торфяных месторождений. Отмечено необоснованное неприменение договорных форм использования водно-болотных угодий для указанных целей. Рекомендовано выделять самостоятельный правовой режим водно-болотных угодий. Обоснована необходимость принятия закона Республики Беларусь «О болотах».

Ключевые слова: водно-болотные угодья, добыча торфа, временное пользование, аренда.

Provision of wetlands for peat extraction

Rechyts K.V.

The significance of the legal mechanism of the wetlands as peat deposits. It is noted unjustified non-use of contractual forms of wetlands for these purposes. It is recommended to allocate a separate legal regime of the wetland. The necessity of adopting the law of the Republic of Belarus "On the marshes."

Keywords: wetlands, peat extraction, for temporary use, lease.